

LUIS DE SOUSA

INVESTIGADOR AUXILIAR

*RESPOSTAS INSTITUCIONAIS
PARA MITIGAR O DÉFICE DE
CONFIANÇA DOS CIDADÃOS
NO PARLAMENTO*

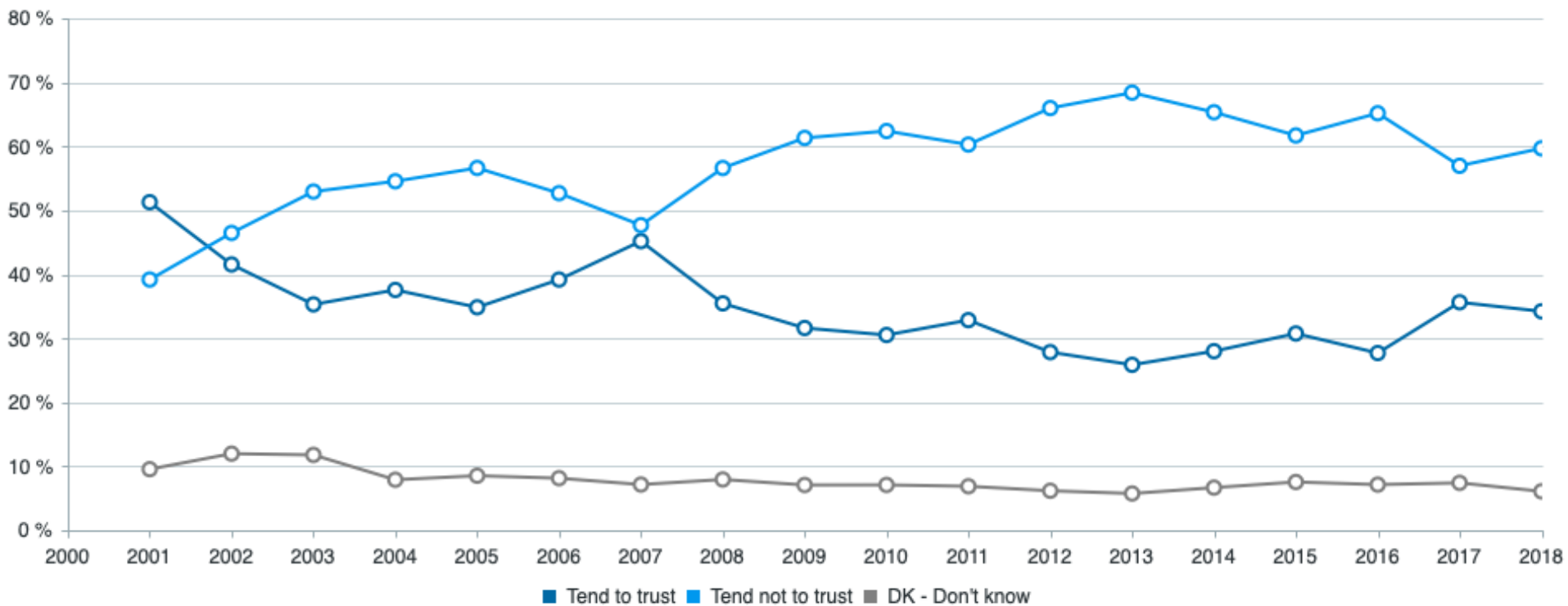
**VI Curso de Formação
Interparlamentar (ASG-PLP)**

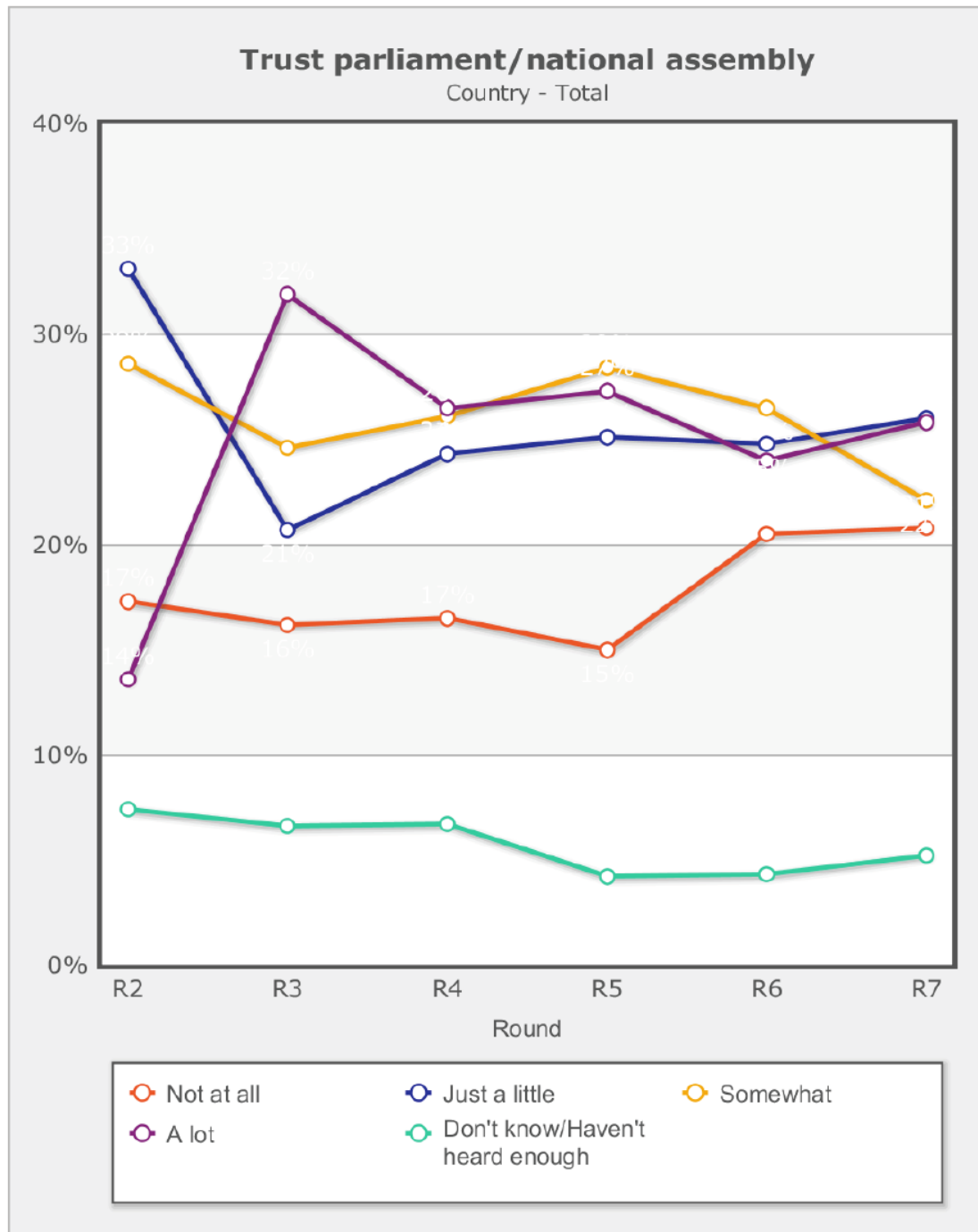
Lisboa, 1 Abril 2018

Declínio dos níveis de confiança no parlamento nas democracias europeias

I would like to ask you a question about how much trust you have in certain media and institutions. For each of the following media and institutions, please tell me if you tend to trust it or tend not to trust it.

The (NATIONALITY) Parliament
European Union (from 11/2000 to 11/2018)





Confiança e desempenho institucional

- A percepção dos cidadãos sobre o parlamento importa para o exercício das suas competências
- Um parlamento que inspira pouca confiança pública
 - Será percebido como pouco relevante para a vida das pessoas
 - E a sua função fiscalizadora da acção governamental será dificultada por falta de apoio exógeno
- A qualidade e eficácia do controle democrático por parte do parlamento, depende da sua capacitação e confiabilidade

Sociedade civil e controle democrático

- Da mesma forma que os parlamentos fiscalizam os governos, também as **organizações da sociedade civil, escrutinam a actividade do parlamento para assegurar o seu bom desempenho**
- Nos últimos anos têm sido criadas várias organizações da sociedade civil dedicadas ao acompanhamento da actividade parlamentar (***PMOs - Parliamentary Monitoring Organizations***), uma espécie de **observatórios permanentes** da actividade parlamentar
 - Objectivos:
 - Dar visibilidade ao trabalho parlamentar (**transparência e prestação de contas**)
 - Desenvolver **estudos e reflexões** sobre a qualidade da representação parlamentar nas democracias
 - Proporcionar **análises comparadas** sobre o desempenho institucional dos parlamentos e dos deputados, através de **indicadores significativos e mensuráveis**
 - Apresentar **propostas de modernização** do parlamento
 - Exemplos: OpeningParliament.org

Dialogar com a sociedade civil

- Os parlamentares devem estabelecer um diálogo permanente com a sociedade civil:
 - Através de um **trabalho de proximidade** no seu círculo eleitoral, i.e. ouvindo os seus constituintes e explicando o trabalho que tem vindo a desenvolver no parlamento
 - Utilizando a **comunicação social** e sobretudo as **redes sociais** para comunicação das suas iniciativas, tomadas de posição, intervenções etc.
 - Contactando organizações da sociedade civil, academia e grupos de pressão para **recolher diferentes pontos de vista** ou obter **informação/relatórios técnicos** sobre as matérias em apreço
- Ao dialogar com a sociedade civil, os parlamentares estão a contribuir para mitigar o défice de confiança

Representação, Pressão e Capacitação

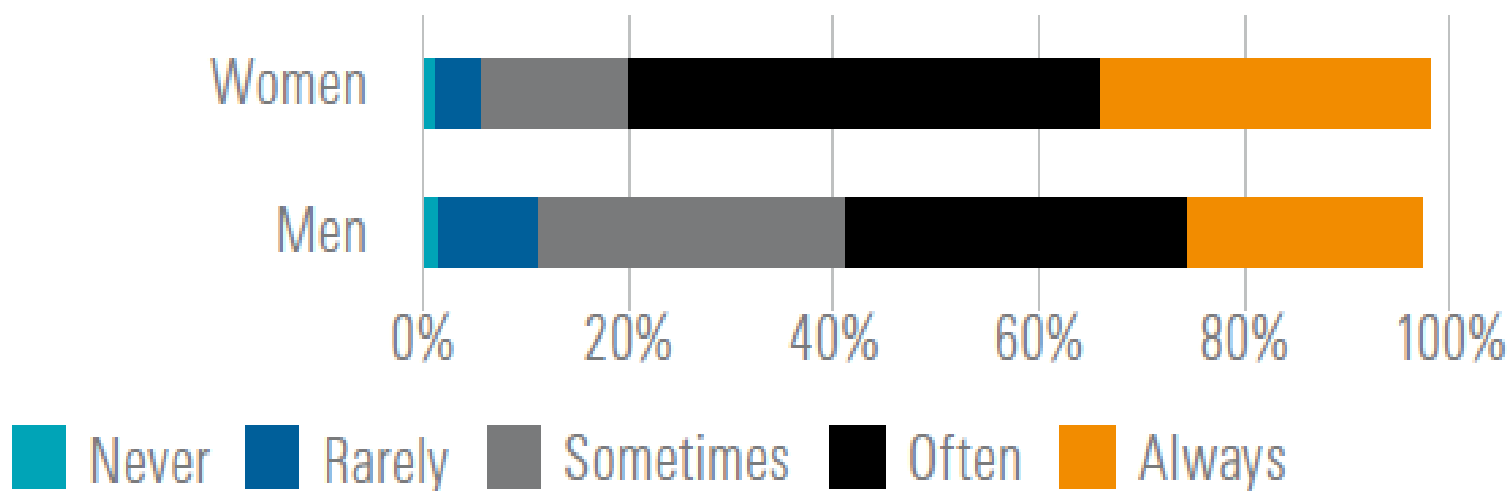
- Cabe aos parlamentos tomar a iniciativa de dialogar e manter um canal de **comunicação** e **participação** aberto com uma **ampla gama de organizações da sociedade civil**
- As organizações da sociedade civil fazem parte do **processo legislativo**:
 - Através do seu **contributo durante as audições parlamentares**
 - Através do **lóbi junto de determinados deputados**, actividade que deve ser devidamente regulada e transparente
- A sociedade civil pode contribuir para **fortalecer o papel fiscalizador do parlamento**, fornecendo aos deputados e comissões **informação e estudos sobre determinados problemas sociais e medidas políticas**

Um casamento difícil

- O relacionamento entre organizações da sociedade civil e o parlamento nem sempre é fácil
- Dificuldades resultam de culturas institucionais avessas:
 - À participação plural; e
 - Ao escrutínio público
- Existe algum conservadorismo e relutância da classe política em colaborar com a sociedade civil
 - De acordo com um estudo do PNUD em parceria com a IPU, **são sobretudo as deputadas as que mais procuram criar pontes com as organizações da sociedade civil**

Figure 30. Seeking the views of civil society organizations

By sex



Source: IPU/UNDP survey of parliamentarians, 2016, question 1 (base for question: 212 male MPs, 132 female MPs)

Novas formas de abertura à sociedade civil

- Alguns parlamentos possibilitam novas formas de participação cívica e de interacção entre a actividade parlamentar e a sociedade civil:
 - **abrindo a composição das comissões parlamentares em matérias socialmente sensíveis,**
 - como por exemplo, as **comissões de ética** parlamentar ou as **comissões de direitos fundamentais**, como a liberdade de expressão, direitos humanos ou igualdade de género,
 - a **prestigiados membros ou organizações da sociedade civil**, em regime de alternância e não-permanência

Conclusão I: medidas para reduzir o défice de confiança no parlamento

- É fundamental que os parlamentos adoptem medidas para aumentar a sua confiabilidade e credibilidade junto da opinião pública:
- Adoptar regras e práticas de ética para promover a legitimidade parlamentar, nomeadamente:
 - **códigos de ética** para os seus membros com um **quadro sancionatório adequado**
 - **mecanismos de supervisão e disciplina ética** que assegurem o regular e efectivo cumprimento das normas de conduta instituídas e actuando disciplinarmente, de forma oportuna e tempestiva, sobre quaisquer infracções ou comportamentos que possam prejudicar a imagem e autoridade do parlamento
- Reforçar a transparência sobre a gestão, funcionamento e actividade parlamentar

Conclusão II: medidas para reduzir o défice de confiança no parlamento

- Estabelecer estratégias de comunicação para divulgar a actividade parlamentar para diferentes públicos-alvo
 - Manter um bom **registo da actividade parlamentar**, de fácil acesso e desmaterializado
 - **Exigir** do governo uma **maior transparência orçamental** e a necessidade de apresentar a proposta de orçamento e respectivos documentos de suporte em tempo útil para serem devidamente analisados e discutidos
- Criar vários **canais de diálogo permanente** com a sociedade civil e com os eleitores
 - Contacto com os eleitores no círculo eleitoral
 - Participação na comunicação social e redes sociais
 - Reuniões regulares com organizações e plataformas da sociedade civil para recolha de informação/relatórios e comunicação de medidas e processos legislativos em curso ou que se avizinham
- Repensar a participação da sociedade civil na actividade parlamentar

Obrigado!



www.ics.ulisboa.pt



INSTITUTO DE CIÊNCIAS SOCIAIS
UNIVERSIDADE DE LISBOA

U LISBOA | UNIVERSIDADE
DE LISBOA

ICS
INSTITUTO DE CIÊNCIAS SOCIAIS